

Утверждена
постановлением Правления
ОАО «Газпром»
от 30.11. 2009 г. № 57

КОНЦЕПЦИЯ
участия ОАО «Газпром» в газификации регионов
Российской Федерации

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи участия ОАО «Газпром» в газификации	3
3. Принципы участия ОАО «Газпром» в газификации регионов России.....	4
4. Основные направления участия ОАО «Газпром» в газификации.....	5
5. Особенности участия ОАО «Газпром» в газификации регионов с различным уровнем развития системы газоснабжения и газификации	6
6. Порядок и организация участия ОАО «Газпром» в газификации регионов России	7
7. Соглашение о сотрудничестве	8
8. Договор о газификации	9
9. Разработка генеральных схем газоснабжения и газификации.....	10
10. Разработка и реализация программ газификации	11
11. Планы-графики синхронизации.....	12
12. Организация эксплуатации объектов газоснабжения и газификации	13
13. Программы и проекты газификации автомобильного, железнодорожного, водного, авиационного транспорта и сельскохозяйственной техники.....	14
14. Взаимодействие с органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.....	14
15. Работа с потребителями газа	16
Приложение: Термины и определения.....	18

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Миссия ОАО «Газпром», как социально-ориентированной компании, заключается в максимально эффективном и сбалансированном газоснабжении потребителей Российской Федерации.

Деятельность в области газоснабжения регулируется Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», другими Федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Инструментом, позволяющим добиваться создания экономических, организационных и правовых условий, обеспечивающих нормальное функционирование системы газоснабжения на основе взаимовыгодного сотрудничества компании с субъектами Российской Федерации, является региональная политика ОАО «Газпром», важнейшим направлением которой является газификация регионов России.

Настоящая Концепция определяет основные цели, задачи, принципы и направления участия ОАО «Газпром» в газификации регионов России, а также порядок взаимодействия участников газификации для достижения наибольшей эффективности использования собственных и привлекаемых ресурсов в области газификации.

Концепция является основой для разработки конкретных программ, организационно-распорядительных и нормативных документов, регламентирующих участие ОАО «Газпром» в газификации регионов России.

Основные термины и определения, применяемые в Концепции, содержатся в приложении.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧАСТИЯ ОАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗИФИКАЦИИ

2.1. Основными целями участия Общества в газификации являются развитие рынка эффективного газопотребления и формирование в регионах положительного имиджа ОАО «Газпром», как социально-ориентированной компании.

2.2. Задачами участия ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации являются:

2.2.1. Выход ОАО «Газпром» на рынки конечных потребителей топливно-энергетических ресурсов, создание единого рынка топлива и вторичных энергоносителей.

2.2.2. Внедрение новых прогрессивных технологий и оборудования при строительстве, реконструкции и эксплуатации газораспределительных сетей.

2.2.3. Сбалансированное развитие и совершенствование системы газораспределения, газотранспортных, добывающих и перерабатывающих мощностей, как единого технологического комплекса, при наименьших затратах и обеспечении единых технологических требований в области газоснабжения потребителей.

2.2.4. Обеспечение надежного и безопасного функционирования системы газораспределения, как составной части федеральной системы газоснабжения.

2.2.5. Обеспечение экономии энергоресурсов и повышение эффективности использования газа.

2.2.6. Оптимальная загрузка действующих и создаваемых мощностей.

2.2.7. Использование альтернативных сетевому природному газу энергоносителей, включая сжиженный углеводородный газ, сжиженный природный газ, компримированный природный газ (далее соответственно - СУГ, СПГ, КПП) и др.

3. ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ ОАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗИФИКАЦИИ РЕГИОНОВ РОССИИ

3.1. Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов России осуществляется на основе системного подхода, предполагающего координацию научных, проектных, организационных, производственных и финансовых мероприятий, со сроками их реализации и источниками финансирования.

3.2. Участие ОАО «Газпром» в инвестиционных проектах осуществляется в соответствии с Регламентом по формированию и реализации инвестиционных программ ОАО «Газпром», утвержденным Председателем Правления ОАО «Газпром» 24 ноября 2008 г. № 01-105, при внутренней норме доходности проектов не менее 12%.

3.3. Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов России строится на основе следующих принципов:

3.3.1. Сбалансированное и синхронное развитие систем газоснабжения, газораспределения и газопотребления.

Реализация принципа достигается:

согласованной разработкой и реализацией инвестиционной программы ОАО «Газпром», Программ газификации регионов Российской Федерации (в том числе автономной газификации), Программ реконструкции и технического перевооружения систем газоснабжения и газораспределения;

разработкой и реализацией Планов-графиков синхронизации развития ресурсной базы и объектов газоснабжения и Планов-графиков синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации.

3.3.2. Обеспечение бесперебойного и безопасного газоснабжения потребителей России.

Реализация принципа достигается:

применением современных методик при разработке Генеральных схем газоснабжения и газификации регионов России;

использованием современных технологий, оборудования и материалов;

организацией эксплуатации систем газораспределения;

осуществлением контроля соблюдения требований промышленной безопасности при реконструкции, строительстве и эксплуатации систем газораспределения в соответствии с приказом ОАО «Газпром» от 22 сентября 2008 г. № 231.

3.3.3. Повышение эффективности использования газа.

Реализация принципа достигается:

разработкой региональных программ энергосбережения;
внедрением газосберегающих технологий и оборудования;

постепенным снижением доли использования газа для выработки тепло- и электроэнергии и направлением высвобождающихся ресурсов газа на удовлетворение спроса в других отраслях экономики, прежде всего в коммунально-бытовом секторе и на транспорте;

реализацией энергоэффективных проектов;

реализацией региональных проектов по использованию газа в качестве моторного топлива, расширением автогазозаправочной сети;

оптимизацией топологии региональных систем газораспределения, выбором оптимальных технологических и технических параметров газопроводов-отводов, межпоселковых и распределительных газопроводов, максимальной загрузкой газопроводов-отводов.

3.3.4. Взаимовыгодное сотрудничество с субъектами Российской Федерации на основе Концепции региональной политики ОАО «Газпром», утвержденной постановлением Правления ОАО «Газпром» от 22 мая 2003 г. № 32 (далее – Концепция региональной политики ОАО «Газпром»).

Реализация принципа достигается:

подписанием и реализацией соглашений о сотрудничестве, договоров о газификации, соглашений о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива между ОАО «Газпром» и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

формированием и реализацией ежегодных Программ газификации регионов Российской Федерации с учетом достижения наибольшей эффективности использования собственных и привлекаемых ресурсов, а также повышения эффективности использования газа;

строительством за счет средств ОАО «Газпром» и его дочерних обществ газопроводов-отводов и ГРС, межпоселковых газопроводов, обеспечивающих, эффективную газификацию платежеспособных потребителей;

строительством внутрипоселковых газопроводов, газопроводов-вводов, а также подготовкой газоиспользующего оборудования потребителей к приему газа за счет бюджетных и иных источников, а также средств потребителей.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УЧАСТИЯ ОАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗИФИКАЦИИ

Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

4.1. Обеспечение безопасной эксплуатации объектов газовых хозяйств организаций ОАО «Газпром».

4.2. Создание экономических, организационных и правовых условий, обеспечивающих наибольшую эффективность использования привлекаемых финансовых ресурсов для реализации мероприятий, проектов и программ в области газоснабжения, газификации и использования газа.

4.3. Проектирование и строительство межпоселковых распределительных газопроводов в рамках ежегодных Программ газификации регионов Российской Федерации.

4.4. Проектирование и строительство объектов комплексной и автономной газификации.

4.5. Разработка и реализация проектов зон высокой энергоэффективности.

4.6. Реализация региональных программ по использованию газа в качестве моторного топлива, расширение автогазозаправочной сети.

4.7. Участие в разработке региональных программ энергосбережения.

4.8. Осуществление мер по энерго-, газосбережению потребителями газа и газораспределительными организациями.

4.9. Отработка технологий и разработка нового оборудования для использования альтернативных сетевому природному газу энергоносителей, включая СУГ, СПГ и КПГ.

4.10. Организация сервисного обслуживания газоиспользующего оборудования.

4.11. Совершенствование тарифно-ценовой и налоговой политики, в том числе механизма предоставления налоговых льгот и иных преференций как на стадии строительства и реконструкции, так и в процессе эксплуатации объектов газификации.

4.12. Совершенствование технического, методического и информационно-аналитического обеспечения, применяемого в практике проектирования и строительства газораспределительных систем.

5. ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ОАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗИФИКАЦИИ РЕГИОНОВ С РАЗЛИЧНЫМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ И ГАЗИФИКАЦИИ

5.1. Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов осуществляется дифференцированно с учетом наличия и развития собственной ресурсной базы для газификации сетевым природным газом и за счет альтернативных сетевому природному газу энергоносителей, включая СУГ, СПГ и КПГ. В случаях, когда подача сетевого газа экономически или технически неэффективна, осуществляется либо комплексная, либо автономная газификация. При этом с учетом уровня и перспектив развития систем газоснабжения регионы могут быть отнесены к следующим группам:

5.1.1. Регионы, имеющие развитую систему газоснабжения, подключенную к Единой системе газоснабжения (далее - ЕСГ).

Газификация таких регионов осуществляется преимущественно сетевым природным газом. Для отдаленных районов региона может применяться автономная или комплексная газификация.

5.1.2. Регионы, в которых существует региональная система газоснабжения, обособленная от ЕСГ, или имеются газовые или газоконденсатные месторождения.

Газификация таких регионов осуществляется за счет создания или развития региональных систем газоснабжения на базе освоения местных

месторождений, подключения к системам газоснабжения соседних регионов. В перспективе возможно подключение к ЕСГ.

При этом до создания региональной системы газоснабжения осуществляется автономная газификация. После создания региональной системы газоснабжения возможно использование инфраструктуры, созданной при автономной газификации. Для отдаленных районов региона может применяться автономная газификация.

5.1.3. Регионы, в которых отсутствуют ЕСГ и региональные системы газоснабжения, газовые или газоконденсатные месторождения.

В таких регионах применяется только автономная газификация.

5.2. Идентификация региона на стадии разработки Генеральной схемы его газоснабжения и газификации осуществляется с учетом пунктов 5.1.1-5.1.3 настоящего раздела. Особенности газоснабжения и газификации региона с учетом его идентификации учитываются в соглашениях о сотрудничестве, договорах о газификации, Программах газификации, направлениях и формах участия ОАО «Газпром» и его дочерних обществ в газификации регионов Российской Федерации.

6. ПОРЯДОК И ОРГАНИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ ОАО «ГАЗПРОМ» В ГАЗИФИКАЦИИ РЕГИОНОВ РОССИИ

6.1. Основными этапами участия ОАО «Газпром» в газификации являются:

6.1.1. Заключение соглашения о сотрудничестве между ОАО «Газпром» и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6.1.2. Заключение договора о газификации между ОАО «Газпром» и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6.1.3. Разработка Генеральной схемы газоснабжения и газификации региона или субъекта Российской Федерации.

6.1.4. Определение направлений и форм участия ОАО «Газпром» в газификации, источников и механизмов финансирования.

6.1.5. Формирование ежегодной Программы газификации регионов Российской Федерации ОАО «Газпром», предусматривающей средства на разработку или корректировку Генеральных схем газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации, проектно-сметной документации и строительство объектов газификации.

В рамках разработки или корректировки Генеральной схемы газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации осуществляется подготовка перечня приоритетных объектов газификации на основе расчетов их экономической эффективности.

6.1.6. Разработка Планов-графиков синхронизации.

6.1.6.1. Планы-графики синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации разрабатываются в целях обеспечения эффективности газификации.

6.1.6.2. При разработке месторождений, являющихся источниками газоснабжения региона, на основе Генеральной схемы газоснабжения и

газификации региона разрабатывается План-график синхронизации развития ресурсной базы и объектов газоснабжения региона.

6.2. С целью повышения эффективности участия в газификации организаций ОАО «Газпром» Департаментом по транспортировке, подземному хранению и использованию газа совместно с ООО «Межрегионгаз» осуществляется постоянный мониторинг современного состояния газификации регионов Российской Федерации. В рамках мониторинга обеспечивается:

6.2.1. Паспортизация газовых хозяйств организаций ОАО «Газпром» и субъектов Российской Федерации.

6.2.2. Оценка современного состояния и перспективного развития газификации.

6.2.3. Анализ и контроль применения новых технологий в газораспределении.

6.2.4. Контроль технического состояния газораспределительных систем.

6.3. С целью поддержания надежного и безопасного функционирования технологического комплекса, включающего системы газоснабжения и системы газораспределения, Департамент по транспортировке, подземному хранению и использованию газа проводит единую техническую политику в области совершенствования техники и технологии при транспортировке, использовании газа и газификации регионов Российской Федерации, формирует согласованные планы и программы реконструкции объектов комплекса с учетом перспективной газификации регионов.

7. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Соглашения о сотрудничестве являются основой взаимодействия ОАО «Газпром» с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Главная цель соглашений – определение экономических, организационных и правовых условий, обеспечивающих создание новых, а также нормальное функционирование и развитие существующих систем газоснабжения на основе взаимовыгодного сотрудничества и баланса интересов ОАО «Газпром» и субъектов Российской Федерации.

Исходя из стратегии развития Единой системы газоснабжения в целом, соглашения учитывают специфические особенности каждого конкретного региона и определяют условия и основные направления деятельности в них организаций ОАО «Газпром», а также формы и виды совместной работы с органами власти субъектов Российской Федерации.

Подготовку проектов соглашений осуществляет Департамент по работе с регионами Российской Федерации ОАО «Газпром» в соответствии с Концепцией региональной политики ОАО «Газпром» и Положением о подготовке и контроле за реализацией соглашений о сотрудничестве между органами власти субъектов Российской Федерации и ОАО «Газпром», утвержденным приказом ОАО «Газпром» от 16 апреля 1998 г. № 38.

8. ДОГОВОР О ГАЗИФИКАЦИИ

8.1. Важной формой взаимоотношений Общества с регионами являются договоры, заключаемые в развитие соглашений о сотрудничестве по конкретным направлениям деятельности.

Договор о газификации является рамочным документом, составляемым в развитие соответствующих положений соглашения о сотрудничестве для обеспечения взаимодействия ОАО «Газпром» и органов власти субъекта Российской Федерации при реализации Программ газификации, развитии, реконструкции и эксплуатации систем газоснабжения и газораспределения региона.

8.2. Договор содержит взаимные обязательства сторон, позволяющие обеспечить:

8.2.1. Защиту интересов инвесторов, эффективность инвестиций и условия для их возврата.

8.2.2. Создание предпосылок для бесперебойного и надежного газоснабжения потребителей.

8.2.3. Разработку и выполнение Планов-графиков синхронизации развития ресурсной базы и объектов газоснабжения региона, Программ газификации регионов Российской Федерации, Планов-графиков синхронизации выполнения Программ газификации регионов.

8.2.4. Мониторинг состояния и перспектив газификации, а также состояния газораспределительных систем региона.

8.3. Договором о газификации предусматривается разработка или корректировка Генеральной схемы газоснабжения и газификации региона, а также участие ОАО «Газпром» в реализации региональных программ энергосбережения, целями которых являются:

8.3.1. Создание ресурсов газа для покрытия дефицита газа в регионах, перспективного роста потребления вследствие реализации Программ газификации.

8.3.2. Уменьшение доли энергозатрат в себестоимости выпускаемой продукции за счет применения энергосберегающих технологий и оборудования.

8.3.3. Решение экологических проблем за счет снижения выбросов парниковых газов и вредных веществ в атмосферу.

8.4. Разработка региональных программ энергосбережения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Решение об участии ОАО «Газпром» в реализации программ принимается на основе расчетов их экономической эффективности.

8.5. Подготовку проекта договора о газификации осуществляет Департамент по транспортировке, подземному хранению и использованию газа ОАО «Газпром» в соответствии с установленным в Обществе порядком.

8.6. Проект договора согласовывается в следующих структурных подразделениях ОАО «Газпром»:

Департамент инвестиций и строительства;

Департамент маркетинга, переработки газа и жидких углеводородов;

Департамент по управлению имуществом и корпоративным отношениям;

Финансово-экономический департамент;
Департамент экономической экспертизы и ценообразования;
Департамент стратегического развития;
Департамент по работе с регионами Российской Федерации;
Юридический департамент;
Аппарат Правления.

Перечень визирующих подразделений может быть расширен по указанию Председателя Правления, его заместителей, начальника Департамента по транспортировке, подземному хранению и использованию газа.

9. РАЗРАБОТКА ГЕНЕРАЛЬНЫХ СХЕМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ И ГАЗИФИКАЦИИ

9.1. Генеральные схемы газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации разрабатываются ОАО «Газпром промгаз» по заказу ООО «Межрегионгаз». По решению Председателя Правления ОАО «Газпром» Генеральные схемы газоснабжения и газификации отдельных регионов и субъектов Российской Федерации могут разрабатываться по заказу ОАО «Газпром».

9.2. Генеральные схемы газоснабжения и газификации разрабатываются по программе НИОКР на основе рациональной структуры регионального топливно-энергетического баланса (далее – ТЭБ), с вовлечением в него местной сырьевой ресурсной базы, комплексного подхода к использованию и переработке газа, достижения оптимальной загрузки действующих и предполагаемых к строительству газопроводов, газопроводов-отводов, газораспределительных систем.

9.3. Генеральная схема газоснабжения и газификации разрабатывается с учетом:

газификации удаленных от магистральных газопроводов потребителей с использованием альтернативных природному газу энергоносителей, включая СУГ, СПГ и КПГ;

комплексного использования газа с применением современных технологий и оборудования «малой энергетики» для выработки тепла и электроэнергии;

обеспечения загрузки вводимых объектов газоснабжения и газификации;

обеспечения надежности поставок газа потребителям;

создания системы контроля и учета расхода газа;

внедрения газоиспользующего оборудования и технологий, повышающих эффективность использования газа.

9.4. Генеральные схемы газоснабжения и газификации должны содержать совокупность намечаемых к реализации мероприятий по строительству, реконструкции, расширению, достройке, дооборудованию, модернизации и техническому перевооружению объектов, а также обоснование экономической эффективности их реализации.

9.5. Генеральные схемы газоснабжения и газификации могут корректироваться по предложениям ОАО «Газпром» или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

9.6. Генеральная схема газоснабжения и газификации разрабатывается, согласовывается и утверждается руководителями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и ООО «Межрегионгаз» в соответствии с установленным порядком.

В случае разработки Генеральной схемы газоснабжения и газификации по заказу ОАО «Газпром» она подлежит утверждению Председателем Правления ОАО «Газпром» совместно с руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

10. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММ ГАЗИФИКАЦИИ

10.1. Генеральные схемы газоснабжения и газификации, предложения сторон, программы реконструкции объектов газоснабжения и газораспределения служат основой для перспективного планирования газификации, осуществляемого ООО «Межрегионгаз» совместно с ОАО «Газпром промгаз» на 3-летний период.

10.2. По результатам перспективного планирования ООО «Межрегионгаз» на основе утвержденных Генеральных схем газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации с учетом развития мощностей ЕСГ и возможностей комплексной и автономной газификации разрабатываются ежегодные Программы газификации.

10.3. Источником формирования проектов Программ газификации являются:

предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по объектам, включенным в утвержденную Генеральную схему газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации;

поручения Председателя Правления ОАО «Газпром»;

предложения структурных подразделений ОАО «Газпром» (с учетом их технологической и экономической целесообразности).

10.4. Основными критериями формирования ежегодной Программы газификации являются:

соответствие экономической эффективности проектов внутренней норме доходности не менее 12%;

эффективная загрузка действующих и вновь вводимых газотранспортных и газораспределительных мощностей;

рациональная структура ТЭБ регионов;

определение приоритетных объектов, газификация которых связана с потребностью социально-экономического развития региона, квалифицированным и платежеспособным потреблением и использованием газа;

календарная и организационная согласованность строительства и ввода в эксплуатацию объектов газоснабжения, газораспределения и использования газа, включая проекты, реализуемые за счет средств федерального и региональных бюджетов, а также средств, полученных в результате

применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;

готовность существующих мощностей транспорта газа и газоснабжения к обеспечению необходимыми объемами природного газа построенных объектов газификации;

готовность потребителей к приему газа.

10.5. Сформированные ООО «Межрегионгаз» Программы газификации согласовываются Департаментом маркетинга, переработки газа и жидких углеводородов, Департаментом по транспортировке, подземному хранению и использованию газа, Департаментом стратегического развития, Департаментом инвестиций и строительства, Департаментом по работе с регионами Российской Федерации, заместителем Председателя Правления ОАО «Газпром» по направлению деятельности и утверждаются Председателем Правления ОАО «Газпром».

10.6. Инвестором строительства предусмотренных Программами газификации объектов выступает ООО «Межрегионгаз», заказчиками – ОАО «Регионгазхолдинг», ОАО «Газпромрегионгаз» и ОАО «Газэнергосеть» (по объектам автономной газификации). Генеральные подрядчики и поставщики материально-технических ресурсов определяются инвестором в порядке, устанавливаемом ОАО «Газпром».

10.7. Обязательным условием для включения объектов в Программу газификации служит наличие технических условий на присоединение, выданных (согласованных с) организациями, эксплуатирующими объекты, к которым предполагается присоединение. При присоединении к сетям ГРО обязательно подтверждение технической возможности подачи газа соответствующими газотранспортными организациями.

10.8. Строительство внутрипоселковых газопроводов и подготовка к приему газа потребителей (население, объекты коммунально-бытовой и социальной сферы и др.), газифицируемых по Программе газификации, осуществляется за счет бюджетов различного уровня, иных источников, а также средств потребителей.

10.9. С целью обеспечения уровня надежности и безопасности заложенного при строительстве магистральных и распределительных газопроводов для внутрипоселковых газопроводов, к их строительству должны применяться технические требования, принятые в ОАО «Газпром» для объектов газораспределения.

11. ПЛАНЫ-ГРАФИКИ СИНХРОНИЗАЦИИ

11.1. С целью обеспечения эффективности инвестиций разрабатываются: Планы-графики синхронизации развития ресурсной базы и объектов газоснабжения; Планы-графики синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации.

11.2. Планы-графики утверждаются Председателем Правления ОАО «Газпром» и руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

11.2.1. Планы-графики синхронизации развития ресурсной базы и объектов газоснабжения разрабатываются ОАО «Газпром». В них указывается перечень, сроки и исполнители, ответственные за выполнение мероприятий по организации и проведению проектных и строительно-монтажных работ на объектах добычи и транспорта газа. Целесообразность разработки таких Планов-графиков, а также исполнители, ответственные за их разработку, определяются руководством ОАО «Газпром».

11.2.2. Планы-графики синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации разрабатываются ООО «Межрегионгаз» для каждого региона. В них для каждого населенного пункта, включенного в Программу газификации, указывается количество газифицируемых домовладений и котельных, а также сроки завершения работ, в том числе по подготовке источника газоснабжения при необходимости его реконструкции или строительства объекта газоснабжения.

11.3. Сроки, предусмотренные Планами-графиками, должны соответствовать срокам готовности источников газоснабжения.

12. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ И ГАЗИФИКАЦИИ

12.1. Введенные в эксплуатацию объекты газификации сетевым природным газом, строительство которых осуществлялось в рамках реализации Программ газификации, в установленном порядке передаются ОАО «Газпромрегионгаз», объекты автономной газификации – ОАО «Газэнергосеть».

12.2. При заключении участниками Программы газификации договоров по ее реализации необходимо предусматривать организацию в установленном порядке технического надзора эксплуатирующих организаций за строительством объектов газификации.

12.3. Объекты газораспределения и газоснабжения могут приобретаться в установленном порядке в собственность ОАО «Газпром» и его дочерних обществ по договору купли-продажи или на условиях лизинга, в том числе за счет погашения задолженности потребителей или последующих поставок газа.

12.4. Для принятия решения о приобретении объектов газоснабжения и газораспределения проводятся следующие мероприятия:

- анализ правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов;
- оценка технического состояния объекта;
- оценка остаточной стоимости объекта;
- оценка ориентировочной стоимости реконструкции и технического перевооружения;
- анализ загрузки объектов;
- анализ перспектив подключения новых потребителей;
- оценка возможной рыночной стоимости (по заключению независимого оценщика, аккредитованного при ОАО «Газпром»), экономической эффективности выбранной схемы приобретения и ее экономических последствий.

12.5. Приобретение газопроводов-отводов и ГРС или их имущественных долей осуществляется в соответствии с Регламентом приобретения в собственность ОАО «Газпром» газопроводов-отводов и газораспределительных станций, утвержденным приказом ОАО «Газпром» от 5 июля 2006 г. № 129, на основании технико-экономического обоснования приобретения.

13. ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ ГАЗИФИКАЦИИ АВТОМОБИЛЬНОГО, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОДНОГО, АВИАЦИОННОГО ТРАНСПОРТА И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

Разработка и реализация региональных программ и проектов по использованию газа в качестве моторного топлива, расширение автогазозаправочной сети и объектов газомоторной инфраструктуры может осуществляться на основании:

программ газификации автомобильного, железнодорожного, водного, авиационного транспорта и сельскохозяйственной техники;

соглашения о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

целевой комплексной программы развития газозаправочной сети и парка техники, работающей на природном газе, на 2007-2015 годы, утвержденной приказом ОАО «Газпром» от 20 марта 2007 г. № 71;

других документов, регулирующих указанные вопросы.

14. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

14.1. Документами, определяющими условия сотрудничества между ОАО «Газпром» и субъектами Российской Федерации, являются:

соглашение о сотрудничестве между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и ОАО «Газпром»;

договор между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и ОАО «Газпром» о газификации региона;

соглашение о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива;

Генеральная схема газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации;

План-график синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации.

14.2. Взаимодействие ОАО «Газпром» с органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления имеет целью обеспечение реализации основных направлений участия ОАО «Газпром» в газификации определенных разделом 4 данной Концепции и включает:

14.2.1. Формирование региональной энергетической политики, нацеленной на сбалансированное потребление различных энергоресурсов.

14.2.2. Планирование в полном объеме средств для оплаты и погашения организациями, финансируемыми за счет средств соответствующего бюджета задолженности за природный газ, а также и газовую составляющую в тепловой и электрической энергии, в размерах соответствующих лимитам его потребления.

14.2.3. Согласование лимитов природного газа новым потребителям, газоснабжение которых будет осуществляться по вновь построенным газораспределительным сетям.

14.2.4. Обеспечение своевременной и полной оплаты текущих поставок газа потребителями, финансируемыми за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также погашении денежными средствами задолженности этих потребителей за поставленный газ.

14.2.5. Обеспечение готовности потребителей к приему газа в соответствии с Планами-графиками синхронизации выполнения Программ газификации регионов Российской Федерации.

14.2.6. Совершенствование систем энергосбережения, учета газа и оплаты за газ.

14.2.7. Установление нормативов потребления газа для населения, реально отражающих объемы потребления газа, при отсутствии приборов учета газа.

14.2.8. Создание на региональном уровне механизмов предоставления кредитных, налоговых или иных льгот для организаций, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов газификации и газоснабжения.

14.2.9. Компенсацию расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, установленной действующим законодательством отдельным категориям граждан.

14.2.10. Погашение задолженности за поставленный газ в случае признания несостоятельными (банкротами) организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры.

14.2.11. Своевременный пересмотр и утверждение на экономически обоснованном уровне регулируемых розничных цен на газ, в том числе реализуемый населению.

14.2.12. Определение размеров специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации, включая реконструкцию.

14.2.13. Развитие мощностей по использованию сжиженного природного газа в качестве моторного топлива на транспорте и сельскохозяйственной технике.

14.2.14. Взаимодействие с органами местного самоуправления, органами надзора и экспертизы, нормативно-правовое сопровождение совместных с ОАО «Газпром» действий и проектов в области газоснабжения, газификации, газопотребления и энергосбережения.

14.2.15. Проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества и государственной регистрации прав на них; оформление и государственной регистрации договоров аренды земельных участков; постановка земельных участков на государственный кадастровый учет в установленные законодательством сроки.

14.2.16. Получение экономической поддержки субъектов Российской Федерации при размещении и строительстве объектов газовой промышленности и объектов, связанных с газификацией этих субъектов, в том числе в виде налоговых преференций в соответствии с действующим законодательством и создание благоприятных экономических и иных условий деятельности организаций, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию указанных объектов.

14.2.17. Рассмотрение вопросов, связанных с приобретением, передачей в аренду (субаренду) ОАО «Газпромрегионгаз», а также газораспределительным организациям, действующим на территории субъекта Российской Федерации, распределительных газопроводов, находящихся в муниципальной собственности, а также бесхозных газопроводов.

14.2.18. Обеспечение надежности газоснабжения, в том числе: соблюдение дисциплины газопотребления, поддержание готовности топливных хозяйств и создание запасов резервных видов топлива, применение ограничения снабжения газом потребителей и обеспечение установленной очередности их отключения в случае нарушения технологического режима работы газотранспортной системы при аварии, невмешательство органов исполнительной власти в оперативную деятельность газотранспортных и газоснабжающих организаций, содействие реализации мероприятий, направленных на поддержание газопроводов в исправном состоянии и т.п.

15 РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ГАЗА

15.1. Работа с потребителями газа направлена на усиление позиций ОАО «Газпром» на рынке энергоресурсов и сопутствующих сервисных услуг, повышение их заинтересованности в энергосбережении и применении высокоэффективного газоиспользующего оборудования.

15.2. Основными направлениями работы с потребителями газа являются:

- разработка концепции маркетинговой политики ОАО «Газпром»;
- организация рекламных компаний по газификации и газосбережению;
- пропаганда безопасного использования газа в быту;
- организация специализированных выставок и конференций;
- оформление разрешений на использование природного газа как вида топлива и технических условий на присоединение к газовым сетям;
- поддержание на требуемом уровне топливных хозяйств и нормативных запасов резервных видов топлива;
- предоставление населению услуг по присоединению к газовым сетям и монтажу газоиспользующего оборудования;
- установка приборов учета газа;

организация сервисного и профилактического обслуживания внутридомового газового оборудования;

заключение долгосрочных договоров и обеспечение поставок газа потребителям;

обеспечение своевременной и полной оплаты поставок газа его покупателями, погашение задолженности за газ;

стимулирование и проведение энергосберегающих мероприятий;

повышение дисциплины газопотребления.

Приложение
к Концепции участия ОАО «Газпром»
в газификации регионов Российской Федерации

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Автономная газификация – газификация, при которой в качестве энергоносителя используются СУГ, СПГ или КПГ.

Альтернативные энергоносители (по отношению к природному газу, транспортируемому по газопроводам ЕСГ) – метан из угольных и газогидратных пластов, СУГ, СПГ и КПГ.

Вводной газопровод – участок газопровода от отключающего устройства на вводе в здание установленного снаружи здания или сооружения до внутреннего газопровода, включая газопровод, проложенный в футляре через стену здания.

Газификация – деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса.

Газоснабжение – одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа.

Газораспределительная система – имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям.

Газопровод-ввод – газопровод от места присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства перед вводным газопроводом или футляром при вводе в здание в подземном исполнении.

Газопровод-отвод – газопровод, предназначенный для подачи газа от магистральных распределительных или базовых газопроводов к городам, населенным пунктам и отдельным крупным потребителям.

Газораспределительная организация – ГРО – специализированная эксплуатационная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Ей может быть организация – собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией – собственником сети договор на эксплуатацию.

Газораспределительная станция – ГРС – совокупность технологического оборудования для снижения давления, очистки, одоризации и учета расхода газа перед подачей его в газораспределительную сеть. Источник газоснабжения в газификации.

Газосбережение – комплекс организационно-технических мер и мероприятий, сопровождающих все стадии добычи, транспортировки, хранения и потребления газа, направленных на его рациональное и эффективное использование.

Газотранспортная организация – организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

Генеральная схема газоснабжения и газификации – постоянно действующий и регулярно обновляемый информационно-аналитический документ, обосновывающий и определяющий основные направления перспективного развития и эксплуатации системы магистрального транспорта, распределения и использования газа в регионе или субъекте Российской Федерации. Генеральная схема газоснабжения и газификации является основой для разработки инвестиционных программ и проектов, предпроектной и проектной документации на строительство объектов газоснабжения, газификации и газопотребления.

Единая система газоснабжения – ЕСГ – имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Единая система газоснабжения является основной системой газоснабжения в Российской Федерации и ее деятельность регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Зоны высокой энергоэффективности – территориальные или административные образования, в которых по единому скоординированному плану проводятся организационные, финансово-экономические и технические мероприятия, направленные на использование топливно-энергетических ресурсов с максимально возможной экономически целесообразной эффективностью, соответствующей современному уровню развития техники и технологий и требованиям к охране окружающей среды.

Инвестор – субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающий их целевое использование.

Компримированный природный газ – КПГ – природный газ, сжатый компрессорным или иным способом до давления 200 – 250 (до 320) бар, предназначенный для заправки транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, или для транспортировки к потребителю в баллонах.

Комплексная газификация – газификация путем строительства, как объектов трубопроводного транспорта природного газа, так и объектов автономной газификации.

Межпоселковый газопровод - газопровод газораспределительной сети, проложенной вне территории поселений.

План – график - объектный календарный график, определяющий очередность и сроки выполнения каждого вида работ на конкретном объекте с начала его проектирования до сдачи в эксплуатацию. Обычно имеет разбивку по месяцам или дням в зависимости от величины и сложности объекта.

Поставщик (газоснабжающая организация) – собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки газа потребителям по договорам.

Потребитель газа – юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

Программа газификации – Программа газификации регионов Российской Федерации – совокупность инвестиционных проектов, формируемая и реализуемая в установленном в ОАО «Газпром» порядке за счет средств целевого финансирования Общества и его дочерних обществ.

Система газоснабжения – имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа.

Система газораспределения (газораспределительная система) - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям.

Системы газопотребления - имущественный производственный и технологический комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и использования газа в качестве топлива или сырья.

Сжиженный природный газ - СПГ - криогенная жидкость, полученная охлаждением природного газа, с преимущественным содержанием метана (не менее 86% об.) и температурой кипения при атмосферном давлении около минус 162 °С (111 °К). При регазификации из 1 м³ жидкости получают около 600 м³ (из 1 т - около 1380 м³) горючего газа при нормальных условиях (760 мм рт. ст., 20°С).

Топливо-энергетический баланс - ТЭБ - соотношение для экономического объекта или некоторой территории объемов топливно-энергетических ресурсов, поступающих вследствие добычи или ввоза и убывающих вследствие потребления на месте или вывоза.

На основании топливно-энергетического баланса принимается заключение о достаточности или недостаточности топливно-энергетических ресурсов, возможности создания новых производств на той же топливно-

энергетической базе, возможности вывоза топливно-энергетических ресурсов или необходимости их ввоза.

Для расчета топливно-энергетического баланса разные виды топлива переводят в условное топливо.

Газ углеводородный сжиженный - СУГ - горючая двухфазная газожидкостная многокомпонентная смесь углеводородов с преобладающим содержанием пропана и бутана, используемая в качестве топлива, в том числе для автомобильного транспорта.

Энергоресурсы (топливно-энергетические ресурсы, ТЭР) – совокупность природных и производственных энергоносителей, запасенная энергия которых при существующем уровне развития техники может быть использована для целей энергоснабжения.

Энергосбережение – реализация правовых, организационных, научных, производственных, технологических и экономических мер, направленных на эффективное использование ТЭР и на вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии.

Эффективность использования газа (эффективное использование энергетических ресурсов) – достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологии и соблюдения требований к охране окружающей среды.