#### АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**ТИХВИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(АДМИНИСТРАЦИЯ ТИХВИНСКОГО РАЙОНА)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 апреля 2019 г. 01-909-а

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год |
| 21, 0800 ОБ НПА |

В соответствии частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 5 областного закона Ленинградской области от 1 августа 2017 года №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области», разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года №1680, администрация Тихвинского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год (приложение).

2. Обнародовать Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год в сети Интернет на официальном сайте Тихвинского района.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Тихвинского района **от 28 декабря 2018 года №01-2932-а** «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований земельного законодательства на 2019 год».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации по экономике и инвестициям.

Глава администрации В.В. Пастухова

Шамшурина Ольга Валентиновна,

72-138

*Согласовано:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Зам. главы администрации по экономике и инвестициям* |  | *Пчелин А.Е.* |
| *Зав. общим отделом* |  | *Савранская И.Г.* |
| *Зав. юридическим отделом* |  | *Максимов В.В.* |
| *И.о. председателя КУМИ* |  | *Якушина Т.В.* |
| *Зав. отделом земельных отношений КУМИ* |  | *Якушина Т.В.* |

*РАССЫЛКА:*

*Дело - 1*

*Комитет по управлению муниципальным имуществом - 2*

*Тихвинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области – 1*

*Управления Россельхознадзора по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям - 1*

*Итого: 5*

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Тихвинского района

от 24 апреля 2019г. №01-909-а

(приложение)

Программа профилактических мероприятий~~,~~

направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год

**I. Общие положения**

1. Программа профилактических мероприятий,направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии с:

– частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

– статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ);

– разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680;

- статьей 5 областного закона Ленинградской области от 1 августа 2017 года №60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

2. Администрацией Тихвинского района, её структурным подразделением, отделом земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом (далее – Органом контроля) осуществляется муниципальный земельный контроль за соблюдением требований земельного законодательства, в том числе:

а) требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный участок;

б) требований о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

в) требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

г) требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества в указанных целях, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

д) требований законодательства, связанных с обеспечением свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

е) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) иные требования земельного законодательства.

Указанные полномочия Орган контроля осуществляет в отношении земель и земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области.

Такие земельные участки являются подконтрольными Органу контроля объектами.

3. Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются подконтрольными Органу контроля субъектами.

**II. Данные о проведенных мероприятиях**

**по осуществлению контроля и по профилактике нарушений**

**обязательных требований**

**1. Состояние подконтрольной сферы**

В 2018 году Органом контроля проведено:

- 3 проверки в отношении юридических лиц, в том числе 2 внеплановых проверки (по требованию Тихвинского городского прокурора);

- 195 проверки в отношении граждан, из них 28 проверки осуществлено на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Обследовано земель и земельных участков 159,76 га.

Выявлено 101 нарушение. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 1; граждан – 78.

Наибольшее количество выявленных нарушений связано с:

- самовольным занятием земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на него;

- невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- не использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Наложено административных штрафов на сумму 515 тыс. рублей. Выдано 31 предписание об устранении допущенных нарушений.

**2. Состояние профилактической работы**

Особое внимание в контрольной работе Органом контроля уделяется профилактике нарушений. В период 2017 - 2018 годы была реализована в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2017 год, утвержденная постановлением администрации Тихвинского района от 26 июля 2017 г. № 01-2029-а, в том числе был сформирован Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля.

Регулярно проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В частности:

- проведено 5 выступлений на радио;

- принято участие в 23 конференциях (собрания делегатов);

- в рамках приема граждан (организаций) даны разъяснения по вопросам муниципального земельного контроля - 200.

На сайте Тихвинского района создан раздел, в котором аккумулируется необходимая подконтрольным субъектам информация в части муниципального земельного контроля (https:// tikhvin.org / Администрация / Структурные подразделения / Комитет по управлению муниципальным имуществом/ Отдел земельных отношений / Муниципальный земельный контроль).

Несмотря на весь объем работы, проведенный в 2018 году Органом контроля для разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля, а также для предупреждения нарушения обязательных требований общий объем выявленных в 2018 году нарушений составил 101 против 86 в 2017 году.

Выявленные Органом контроля нарушения требований земельного законодательства связаны, в первую очередь, в бездействии правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения, влекущие их зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью. Предупредить указанное нарушение на данный момент проблематично, так как большинство правообладателей заросших земельных участков, приобретают такие земельные участки зачастую в качестве капиталовложения, либо получают в наследство, при этом сельскохозяйственным производством не занимаются. Участок в свою очередь зарастает и приходит в состояние не пригодное для сельскохозяйственного использования. Нежелание использовать сельхозземли (или отсутствие средств для этого), сознательное желание перевести такой участок в другую категорию, использование его как средства капиталовложения, нередко отсутствие на него спроса при заинтересованности собственника в сдаче его в аренду - делают непосредственно саму профилактику правонарушений менее эффективной в виду наличия этих обстоятельств.

Во-вторых, низкие знания правообладателей участков о границах, используемых ими земельных участков, зачастую влекут установку в основном ограждений на землях, государственная собственность на которые не разграничена.

**III. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

В результате проведенного анализа выявленных в рамках муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований земельного законодательства, установлены следующие типичные нарушения:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на него;

- невыполнение землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- не использование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, либо отсутствие возможностей оформления прав в связи с режимом использования земель, либо о порядке оформления прав на земельные участки.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет проведения Органом контроля работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков. Предполагается также дальнейшее проведение публичных мероприятий.

**IV. Цели и основные задачи Программы**

**1. Цели Программы**

1. Мотивация к добросовестному поведению правообладателей земельных участков.
2. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.
3. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.
4. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

**2. Задачи Программы**

1. Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех подконтрольных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Органом контроля планируются к проведению публичные мероприятия, путем участия в конференциях (собрания делегатов), выступлений по радио.

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится анализ проведенных мероприятий Органом контроля, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований, публикуется на официальном сайте Тихвинского района.

1. Инвентаризация подконтрольных объектов.

Планируется:

- завершение формирования реестра подконтрольных в сфере муниципального земельного контроля объектов (земель сельскохозяйственного назначения) к концу 2019 года, его регулярная актуализация в 2019 – 2021 г.г;

- анализ территории города Тихвина с применением аэрофотосъемки.

**V. Целевые показатели результативности мероприятий Программы**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы в сфере муниципального земельного контроля:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий (участие в совещаниях с подконтрольными субъектами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

2. Количество проведенных проверок муниципального земельного контроля, шт.

3. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства.

**Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2) Снижение количества проведенных проверок муниципального земельного контроля, шт.

В 2019 году составит 66 % от базового значения,

в 2020 году - 60 %;

в 2021 году - 55 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество проведенных в 2018 году проверок требований земельного законодательства – 226 проверки.

3) Снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства.

В 2019 году ожидаемое количество выявленных нарушений требований земельного законодательства составит 70 % от базового значения,

в 2020 году - 60 %;

в 2021 году - 55 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2018 году нарушений требований земельного законодательства – 101 нарушений.

**VI. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

**VII. План** мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, на 2019 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Периодичность проведения мероприятия | Ответственное структурное подразделение | Ожидаемые результаты |
| 1. | Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и его размещение на официальном сайте Тихвинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности о действующих обязательных требованиях земельного законодательства, снижение количества нарушений обязательных требований |
| 2. | Подготовка разъяснений о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. | По мере поступления обращений от подконтрольных субъектов | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Предотвращение нарушений обязательных требований |
| 3. | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований | По мере необходимости | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности об обязательных требованиям |
| 4. | Разработка Руководства по соблюдению обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ленинградской области предусмотрена административная и иная ответственность и его размещение на сайте Тихвинского района | До 1 июня 2019 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Обеспечение реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований |
| 5. | Разработка Порядка проведения плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, при осуществлении муниципального земельного контроля | До 1 июня 2019 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Обеспечение реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований |
| 6. | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований по контролю | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Предупреждение нарушений обязательных требований |
| 7. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности администрации Тихвинского района, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства | В течение года | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях земельного законодательства, снижение количества нарушений |

**VIII. Проект плана** мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований земельного законодательства, соблюдение которых оценивается администрацией Тихвинского района при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю, **на 2020-2021 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Периодичность проведения мероприятия | Ответственное структурное подразделение | Ожидаемые результаты |
| 1. | Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и его размещение на официальном сайте Тихвинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности о действующих обязательных требованиях земельного законодательства, снижение количества нарушений обязательных требований |
| 2. | Подготовка разъяснений о применении нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования | По мере поступления обращений от подконтрольных субъектов | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Предотвращение нарушений обязательных требований |
| 3. | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований | По мере необходимости | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности об обязательных требованиям |
| 4. | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований по контролю | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Предупреждение нарушений обязательных требований |
| 5. | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности администрации Тихвинского района, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства | В течение года | Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях земельного законодательства, снижение количества нарушений |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_