ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: отдел экономического анализа и природопользования комитета по экономике и инвестициям администрации Тихвинского района

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации Тихвинского района «Об утверждении Порядка и условий заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» (далее- Проект постановления)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: со дня обнародования на официальном сайте Тихвинского района: <https://tikhvin.org>

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: отсутствие порядка, который регулирует условия заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования, а также отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, отношения, связанные с информационным обеспечением процессов осуществления инвестиционной деятельности и предоставления мер муниципальной поддержки в рамках государственной информационной системы "Капиталовложения".

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: утверждение Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: данный проект муниципального нормативного правового акта направлен на содействие в реализации инвестиционной или хозяйственной деятельности, осуществляемое органом местного самоуправления в целях повышения социально-экономического эффекта от указанной деятельности.

1.7. Степень регулируемого воздействия: средняя

Проектом постановления утверждается порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, разработанный на основании требований Правил заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, изменения и прекращения действий таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе: Амосова Данна Анатолиевна телефон 8-81367-76640, электронная почта:[econ@tikhvin.org](mailto:econ@tikhvin.org)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Постановление утверждает порядок заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в том числе: особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей инвестиционный проект; порядок удовлетворения ходатайства о признании ранее заключенного договора связанным договором; порядок подачи организацией, реализующей проект, в уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации заявления о рассмотрении инвестиционного проекта и рассмотрения указанными органами такого заявления; порядок ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, что ранее не регулировалось.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Немаловажную роль в привлечении инвестиций представляет инвестиционный климат государства в целом, отдельного региона, отдельно взятого предприятия (организации). Также проблемой является несогласованность инвестиционной политики между регионами страны, отсутствие единого системного подхода к улучшению инвестиционного климата в стране. В целях поддержания экономики и улучшения инвестиционного климата следует принять комплекс мер кардинального характера, направленных на решение задач привлечения инвестиций в российскую экономику.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Юридические лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Инвестиционная привлекательность российских регионов в 2023 году из-за событий 2022 года в среднем ослабла. К такому выводу пришли аналитики рейтингового агентства «Эксперт РА», рассчитавшие уровень инвестиционного потенциала для каждого региона страны и медианный индекс. Его значение снизилось до 0,58 пункта с 0,61, которые были зафиксированы в 2020 и в 2021 годах.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Ключевым фактором, влияющим на уровень инвестиционной активности региона, является степень организованности финансового рынка. В условиях международных экономических санкций уровень инвестиционного риска возрастает, а за сохранность вложенных средств и их возвратность государство не может предоставлять полную гарантию защиты. Важный негативный фактор инвестиционной активности региона - «уровень инфляции». Инвестиционный процесс в регионе чаще всего зависим от темпов инфляции и очень хорошо реагирует на это макроэкономическое явление.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления Тихвинского района: Органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие условия и порядок заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципальных образований, в соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 01.04.2020 N 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

2.7. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого  правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового  регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Утверждение Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений. | 1 квартал 2025 года | постоянно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 01.04.2020 N 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели  предлагаемого  правового  регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед.  измерения  индикаторов | 3.8. Целевые значения  индикаторов по годам |
| Утверждение Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений. | 1. Принятие нормативного правового акта |  | 1. Акт принят |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных  адресатов предлагаемого правового регулирования  (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы  4.2.1. на стадии разработки проекта акта  4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования | 4.3.  Источники данных |
| Юридические лица | Общий объём инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций Тихвинского района за 2023 год составил 1 896,2 млн руб., что составило 80,8% к аналогичному периоду прошлого года. | Петростат |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование  функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции  (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3.  Предполагаемый порядок  реализации | 5.4. Оценка  изменения  трудовых затрат (чел./час. в год), изменения  численности  сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения  потребностей в  других  ресурсах |
| нет | нет | нет | нет | нет |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Тихвинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета  муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области | 6.3. Количественная оценка расходов  и возможных  поступлений, тыс. рублей |
| Функция (полномочие,  обязанность или право) | Единовременные расходы не предусмотрены | нет |
| Периодические расходы не предусмотрены | нет |
| Возможные доходы не предусмотрены | нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Тихвинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

6.5. Источники данных: нет

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы  потенциальных адресатов  предлагаемого  правового  регулирования | 7.2. Новые обязанности и  ограничения, изменения  существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым  регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального  нормативного правового акта) | 7.3. Описание  расходов и  возможных доходов, связанных с  введением  предлагаемого  правового  регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. рублей |
| Юридические лица | Представление заявления и приложений к нему в соответствии с требованиями федерального закона № 69-ФЗ | нет | нет |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: нет

7.6. Источники данных: нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности  наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы  контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует) |
| заявление и прилагаемые к нему документы, в том числе проект соглашения о защите и поощрении капиталовложений, не соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ | Низкая | Мониторинг и проверка документов при подаче заявления | Полная |
| заявление и прилагаемые к нему документы поданы с нарушением порядка, установленного Федеральным законом № 69-ФЗ | Низкая | Мониторинг и проверка документов при подаче заявления | Полная |
| заявитель не является российским юридическим лицом или является государственным (муниципальным) учреждением либо государственным (муниципальным) унитарным предприятием | Низкая | Мониторинг и проверка документов при подаче заявления | Полная |
| инвестиционный проект не является новым инвестиционным проектом | Низкая | Мониторинг и проверка документов при рассмотрении заявления | Полная |
| сфера российской экономики, в которой реализуется инвестиционный проект, не соответствует ограничениям, установленным [ч. 1 ст. 6](#P234) Федерального закона № 69-ФЗ | Низкая | Мониторинг и проверка документов при рассмотрении заявления | Полная |
| заявителем представлена недостоверная информация о себе (информация, не соответствующая сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц) | Низкая | Мониторинг и проверка документов при рассмотрении заявления | Полная |

8.5. Источники данных: ведомственная информация

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принять проект | Не принять проект |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | Стимулирование роста инвестиций в экономику района | Отсутствие инвестиций в экономику района |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов  (доходов) потенциальных адресатов  регулирования, связанных с введением  предлагаемого правового регулирования | Расходы, связанные с предоставлением документов и отчетности | отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета  Тихвинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Не повлияет | Не повлияет |
| 9.5. Оценка возможности достижения  заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая | Цели не будут достигнуты |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных  последствий | Низкая вероятность неблагоприятных последствий | Высокая вероятность неблагоприятных последствий |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предлагается выбрать первый вариант решения проблемы. Выбранный способ правового регулирования не возлагает на его адресатов избыточных обязанностей.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие муниципального нормативного правового акта постановление администрации Тихвинского района «Об утверждении Порядка и условий заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области».

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: В соответствии с проектом постановления – вступление в силу муниципального нормативного правового акта со дня обнародования на официальном сайте Тихвинского района: <https://tikhvin.org>

10.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.2.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется.

Руководитель регулирующего органа: Бердникова О.В. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (дата)