

Доклад
об осуществлении муниципального земельного контроля
за 2018 год

Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Областным законом от 01.08.2017 № 60-оз "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области", Постановлением Правительства РФ от 05.04.2010г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района Ленинградской области, а с 1 сентября 2018 года и на территории муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области, в 2018 году осуществлялся администрацией Тихвинского района.

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

Земельным кодексом Российской Федерации;
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП);

Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральным законом от 2.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральным законом от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений";

областным законом Ленинградской области от 01.08.2017 N 60-оз "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области";

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль";

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 N 636 "Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю" (вместе с "Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")";

постановлением Правительства Ленинградской области от 20.11.2017 N 481 "Об утверждении Типовых форм документов, применяемых должностными лицами органов местного самоуправления Ленинградской области при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области";

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

постановлением администрации Тихвинского района от 20.07.2018 N 01-1692-а «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Тихвинское городское поселение и территориях сельских поселений муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области».

Муниципальный земельный контроль проводился на основании утвержденных в установленном порядке планов проведения плановых проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области осуществляется отделом земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации

Тихвинского района (далее - Органом муниципального земельного контроля) на который возлагаются следующие полномочия:

- обследовать земельные участки, являющиеся объектами муниципального земельного контроля;
- проводить проверки, в том числе совместно с представителями заинтересованных органов государственного и муниципального контроля;
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалы о выявленных нарушениях земельного законодательства для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Орган муниципального земельного контроля, осуществляющий муниципальный земельный контроль, выполняет следующие функции:

2.2.1. Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы проведения муниципального земельного контроля;

2.2.2 Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов, регулирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;

2.2.3. Разрабатывает проекты ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

2.2.4. Проводит проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований земельного законодательства;

2.2.5. Предоставляет данные по форме федерального статистического наблюдения 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2.2.6. Ежегодно организует подготовку сводного доклада об осуществлении муниципального контроля;

2.2.7. Выполняет иные функции в сфере муниципального земельного контроля.

2.3. Информация о взаимодействии органа муниципального земельного контроля, порядке и формах такого взаимодействия

2.3.1. Взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами либо иными лицами, уполномоченными указанными лицами на совершение соответствующих действий в установленном законодательством порядке.

2.3.2. Орган муниципального земельного контроля при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;

- определение целей и сроков проведения плановых и внеплановых проверок;

- информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере

деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации и Ленинградской области в части организации и осуществления муниципального земельного контроля;

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному земельному контролю (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля местными бюджетами не предусмотрено.

Осуществление муниципального земельного контроля обеспечивается кадровым составом администрации Тихвинского района в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

3.2. Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля (надзора), выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю – 6.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Мероприятия по повышению квалификации должностных лиц выполняющих функцию по муниципальному земельному контролю в 2018 году проводились в форме краткосрочного тематического обучения и семинаров.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю – 38 проверок.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций в 2018 году к проведению мероприятий по контролю привлечены не были.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля

За истекший период 2018 года осуществлено:

- 3 проверки в отношении юридических лиц, в том числе 2 внеплановых проверки (по требованию Тихвинского городского прокурора);
- 195 проверки в отношении граждан, из них 28 проверки осуществлено на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Проверки проводились в основном в отношении граждан. Это связано с изменением законодательства, регламентирующего осуществление муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а именно: внесенные изменения в Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" установили запрет на проведение проверок с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства лицами, в отношении которых осуществлялся муниципальный земельный контроль, не имеется.

Раздел 5. Действия органа муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По выявленным в результате проверок нарушениям, материалы были направлены в органы государственного земельного надзора.

Всего за истекший период 2018 года направлено материалов - 101.

По результатам рассмотрения:

Возбуждено дел об административном правонарушении – 79.

Назначено административных штрафов в размере **515 000 (Пятьсот пятнадцать тысяч)** рублей.

Отказано в возбуждении дела об административном правонарушении – 27.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100%.

Доля заявлений органа муниципального земельного контроля,

направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального земельного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального земельного контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю) – 100%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 1%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения проверок (в процентах общего числа проверок) – 51%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых

были выявлены правонарушения) – 78%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0%.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

7.1. Выступить с инициативой о внесении изменений Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", в части порядка изъятия земельных участков, предусмотрев возможность начала процедуры изъятия по результатам мероприятий, проведенных в рамках муниципального земельного контроля.

7.2. Выступить с инициативой о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, исключить административную ответственность органов местного самоуправления за

правонарушение предусмотренное статьями 8.7 (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв), 8.8 (использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению).

7.3. Выступить с инициативой о внесении изменений в Областной закон Ленинградской области от 01.08.2017 N 60-оз "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области", а именно:

- сократить периодичность плановых проверок с 3-х лет до 1 года;
- предусмотреть выдачу предписаний об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства.

7.4. Предусмотреть в Правилах взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515:

- согласование проекта ежегодного плана проведения проверок в отношении граждан;
- порядок взаимодействия органа муниципального земельного контроля с органом федерального органа государственного земельного надзора по направлению материалов для выполнения функций административного обследования земельных участков территориальными органами федерального органа государственного земельного надзора.

Глава администрации
Тихвинского района



В.В. Пастухова

Шамшурина Ольга Валентиновна,
72 138