

1. Административная ответственность за нарушение требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных

Ст. 2.2 Областного закона № 47-оз установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к содержанию и выгулу домашних животных.

При этом под содержанием домашних животных понимаются меры, предпринимаемые собственниками домашних животных в целях сохранения жизни и здоровья домашних животных, их дрессировки, а также в целях разведения домашних животных. Выгул домашних животных - выведение домашних животных из помещений или за пределы земельных участков, являющихся местом их содержания, для прогулки в целях удовлетворения их потребности в естественной активности.

1. В соответствии с ч. 10 ст. 11 Областного закона № 61-оз собственники домашних животных не должны допускать загрязнения домашними животными:

- помещений и мест, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах (межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, коридоры и пр.);
- мест общего пользования в жилых домах, коммунальных квартирах;
- общественных мест: пешеходных дорожек, тротуаров, скверов, парков, дворов и т.д.

В случае загрязнения вышеуказанных мест собственники домашних животных обязаны обеспечить уборку с применением средств индивидуальной гигиены (полиэтиленовая тара, совки и т.д.).

Частью первой ст. 2.2 Областного закона № 47-оз установлено, что непринятие мер по уборке произведенных домашними животными загрязнений помещений и мест, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах, мест общего пользования в жилых домах, коммунальных квартирах, а также общественных мест (пешеходных дорожек, тротуаров, скверов, парков, дворов, иных общественных мест) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей.

2. Выводить собак из жилых помещений, а также с частных территорий в общие дворы и на улицу разрешается только на коротком поводке (длиной не более 0,8 метра) или в наморднике. Использование короткого поводка и намордника является обязательным при нахождении собак в многолюдных общественных местах, а также в общественном транспорте, за исключением случаев, когда собака находится в специальном переносном контейнере (ч. 11 ст. 11 Областного закона № 61-оз).

Требования о необходимости наличия короткого поводка и намордника не распространяются на щенков в возрасте до трех месяцев и собак, рост которых в холке составляет не более 40 сантиметров; требование о наличии намордника также не распространяется на собак, анатомические особенности строения головы которых не позволяют зафиксировать намордник (собаки с короткой мордой).

В соответствии с частью второй ст. 2.2 Областного закона № 47-оз выгул собак без поводка и(или) намордника в случаях, когда использование поводка и(или) намордника является обязательным, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.

3. Выгул домашних животных разрешается на территориях и в местах, определяемых органами местного самоуправления Ленинградской области. Выгул домашних животных без поводка разрешается на отведенных органами местного самоуправления огороженных площадках либо на огороженных частных территориях (части 1 и 3 ст. 11 Областного закона № 61-оз).

При этом в силу п. 7 ч. 2 ст. 45¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы размещения и содержания площадок (территорий, мест) для выгула животных могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования.

Отдельно Областным законом № 61-оз установлен запрет на выгул домашних животных на детских и спортивных площадках, в школьных дворах, на пляжах и иных территориях, на которых выгул домашних животных запрещен в соответствии с федеральным законодательством, областным законодательством или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ч. 5 ст. 11 Областного закона № 61-оз).

Согласно положению части третьей ст. 2.2 Областного закона № 47-оз выгул домашних животных на территориях, в отношении которых законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области установлен запрет на выгул домашних животных, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей.

4. Законодательством также установлен запрет на выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, лицам в возрасте до 14 лет (ч. 8 ст. 11 Областного закона № 61-оз). При этом к домашним животным, требующим особой ответственности собственника, относятся:

- домашние животные, высота которых в холке превышает 50 сантиметров;
- собаки потенциально опасных пород;

- экзотические животные - представители нехарактерных и непривычных для территории Ленинградской области видов животных, содержание которых требует создания особых условий (напр., тигры, змеи и пр.).

Частью четвертой ст. 2.2 Областного закона № 47-оз предусмотрена административная ответственность за выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет, выражающаяся в наложении административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.

5. Запрещается выгуливать домашних животных лицам, находящимся в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения (ч. 9 ст. 11 Областного закона № 61-оз). За нарушение указанного запрета частью пятой ст. 2.2 Областного закона № 47-оз установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей.

6. К обязанностям собственников домашних животных Областной закон № 61-оз относит в том числе недопущение перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра (п. 11 ч. 2 ст. 9). Исключением является временное оставление домашнего животного на привязи в местах общего пользования (напр., при посещении магазина).

Нарушение указанной обязанности влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей в соответствии с частью шестой ст. 2.2 Областного закона № 47-оз.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.2 Областного закона № 47-оз, уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований (абзац шестой части первой ст. 1.9 Областного закона № 47-оз). Рассмотрение дел об указанных выше административных правонарушениях отнесено к подведомственности административных комиссий муниципальных образований (часть первая ст. 1.6 Областного закона № 47-оз).

С практикой привлечения к административной ответственности (в т.ч. обжалования постановлений административных комиссий муниципальных образований) за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 2.2 Областного закона № 47-оз, можно ознакомиться в решениях Волосовского районного суда Ленинградской области от 30.04.2019 по делу № 12-47/2019, от 10.09.2019 по делу № 12-61/2019, от 23.09.2019 по делу № 12-68/2019.

Также в решениях Гатчинского городского суда от 10.09.2018 № 2-2585/2018, Волховского районного суда от 20.03.2019 № 2-227/2019 (2-1732/2018) можно ознакомиться с практикой применения положений Областного закона № 61-оз.

2. Административная ответственность за жестокое обращение с домашними животными

Ст. 2.3 Областного закона № 47-оз установлена административная ответственность за нарушение требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения, а также за жестокое обращение с домашними животными, повлекшее их гибель или увечье.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 9 Областного закона № 61-оз собственники домашних животных обязаны не допускать жестокого обращения с домашними животными, противоречащего принципам гуманности. Так, при содержании домашних животных запрещается:

1) использовать инвентарь и иные приспособления, которые могут повлечь травму, увечье, болезнь или гибель домашнего животного, а также принуждать домашнее животное к выполнению действий, могущих привести к указанным выше последствиям;

2) наносить домашним животным побои;

3) оставлять домашних животных без пищи и воды, а также содержать их в условиях, не соответствующих требованиям санитарно-гигиенических и ветеринарно-санитарных норм и правил;

4) организовывать и проводить зрелищные мероприятия, допускающие жестокое обращение с домашними животными, а также организовывать, проводить и пропагандировать бои с участием домашних животных;

5) постоянно удерживать домашнее животное на привязи;

6) проводить эксперименты на домашних животных, передавать их в испытательные лаборатории и клиники;

7) самостоятельно производить операции, направленные на улучшение эстетического вида домашних животных (данный запрет не распространяется на операции, производящиеся специалистами в области ветеринарии, исходя из сложившейся практики и характеристик, присущих животным данного вида и породы (купирование ушей, хвоста и т.д.);

8) разводить, содержать и использовать домашних животных с целью получения продукции и сырья из них;

9) оставлять домашних животных в бедственном положении, выбрасывать их на улицу или совершать иные действия, связанные с оставлением домашних животных в целях устранения от владения, пользования и распоряжения ими;

10) умерщвлять домашних животных, за исключением случаев, предусмотренных ветеринарными и санитарными правилами (ч. 1 ст. 8 Областного закона № 61-оз).

Нарушение требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей (**часть первая ст. 2.3 Областного закона № 47-оз**). При этом жестокое обращение с домашними животными, повлекшее их гибель или увечье, если указанное деяние не образует состава уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей (**часть вторая ст. 2.3 Областного закона № 47-оз**).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.3 Областного закона № 47-оз, уполномочены составлять должностные лица органов местного самоуправления, в том числе являющиеся членами административных комиссий муниципальных образований (абзац шестой части первой ст. 1.9 Областного закона № 47-оз). Рассмотрение дел об указанных выше административных правонарушениях отнесено к подведомственности административных комиссий муниципальных образований (часть первая ст. 1.6 Областного закона № 47-оз).

С отдельными вопросами привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 2.3 Областного закона № 47-оз, можно ознакомиться в решении Тосненского городского суда от 08.07.2011 по делу № 12-104/2011, определении Приозерского городского суда от 30.08.2018 по делу № 12-82/2018.